

Số 09 /2005/CT-UB

Vũng Tàu, ngày 28 tháng 3 năm 2005



## CHỈ THỊ CỦA UBND TỈNH BÀ RỊA-VŨNG TÀU

Về việc nâng cao hiệu quả đầu tư, chống thất thoát và lãng phí  
trong đầu tư xây dựng cơ bản.

Triển khai thực hiện Nghị quyết số 36/2004/QH11 của Quốc hội khóa XI, kỳ họp thứ sáu về công tác đầu tư xây dựng cơ bản sử dụng vốn nhà nước. Nghị quyết của Chính phủ số 01/2005/NQ-CP ngày 14/01/2005 về một số giải pháp chủ yếu chỉ đạo thực hiện kế hoạch kinh tế-xã hội và ngân sách Nhà nước năm 2005 và Nghị quyết số 08/2004/NQ-HĐ ngày 10/12/2004 tại kỳ họp thứ 3 Hội đồng nhân dân tỉnh Bà Rịa-Vũng Tàu khóa IV về phương hướng, nhiệm vụ phát triển kinh tế xã hội và dự toán thu chi ngân sách Nhà nước năm 2005 của tỉnh Bà Rịa-Vũng Tàu, nhằm từng bước nâng cao hiệu quả đầu tư, chống thất thoát lãng phí và nợ tồn đọng trong đầu tư xây dựng cơ bản, UBND Tỉnh chỉ thị như sau:

### A/ Tiếp tục rà soát, cập nhật và nâng cao chất lượng quy hoạch:

1. Các Sở, ngành, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố có trách nhiệm quản lý nhà nước đối với quy hoạch đã được phê duyệt, có biện pháp ngăn ngừa, kịp thời xử lý hoặc kiến nghị cấp có thẩm quyền xử lý nghiêm minh những đơn vị, cá nhân quyết định đầu tư không đúng quy hoạch.
2. Sở Kế hoạch và Đầu tư và các Sở quản lý ngành rà soát, điều chỉnh, bổ sung quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế-xã hội tỉnh, các quy hoạch phát triển ngành phù hợp với các quy hoạch tổng thể ngành, vùng, sản phẩm của Trung ương trong tháng 4 năm 2005. Ủy ban nhân dân cấp huyện rà soát, bổ sung quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội của địa phương phù hợp với các quy hoạch phát triển ngành, sản phẩm của Tỉnh trong quý II năm 2005. Trong khi chờ Chính phủ và các Bộ ngành trung ương ban hành Nghị định và các văn bản hướng dẫn thực hiện về quy hoạch và quản lý quy hoạch, giao sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì cùng với các sở ngành, địa phương có liên quan thẩm định kết quả rà soát, điều chỉnh các quy hoạch ngành, quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế xã hội các huyện, thị xã và thành phố trực thuộc Tỉnh trình UBND Tỉnh phê duyệt.
3. Công khai các quy hoạch và tăng cường công tác kiểm tra, giám sát của cộng đồng đối với công tác quy hoạch.
4. Đổi mới phương pháp xây dựng quy hoạch, làm cho sản phẩm của quy hoạch phát huy được lợi thế của địa phương, là định hướng huy động mọi nguồn lực của xã hội cho phát triển, phục vụ chuyên dịch cơ cấu kinh tế, khai thác mọi tiềm năng đẩy nhanh tốc độ phát triển của khu vực công nghiệp và dịch vụ.

B. Nâng cao hiệu quả đầu tư, chống lãng phí, thất thoát vốn đầu tư của nhà nước, không để phát sinh nợ tồn đọng trong đầu tư xây dựng cơ bản.

1. Các sở, ngành, địa phương và các chủ đầu tư phải tuân thủ nghiêm các quy định của nhà nước về quản lý đầu tư xây dựng, quy chế đấu thầu đối với các dự án đầu tư bằng nguồn vốn nhà nước, người ra quyết định đầu tư không được kiêm nhiệm chủ đầu tư. Trong việc lựa chọn nhà thầu thực hiện các gói thầu của dự án, tổ chức thiết kế, nhà thầu xây dựng, tư vấn giám sát của một dự án, công trình nhất thiết không được cùng một cơ quan chủ quản (Bộ, tỉnh, thành phố). Giao sở Nội vụ chủ trì cùng với sở Xây dựng, sở Kế hoạch và Đầu tư nghiên cứu trình UBND Tỉnh ban hành quy định về điều kiện, tiêu chuẩn làm chủ đầu tư, ban quản lý dự án theo hướng nâng cao năng lực và tính chuyên nghiệp của các ban quản lý dự án trong quý II năm 2005.

2. Tiếp tục tăng cường phân cấp trong quản lý đầu tư xây dựng cơ bản, nghiên cứu bổ sung các quy định về trách nhiệm toàn diện của chủ đầu tư đối với hiệu quả, chất lượng, tiến độ thực hiện dự án; trách nhiệm của người ra quyết định đầu tư; của ban quản lý dự án; của tổ chức, cá nhân tư vấn thiết kế kỹ thuật, tư vấn giám sát thi công, nhà thầu khi tham gia xây dựng. Giao Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp với các Sở, ngành liên quan nghiên cứu sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế các văn bản trước đây của Tỉnh quy định việc phân cấp quản lý đầu tư cho phù hợp với các quy định hiện hành và tình hình thực tế tại địa phương thông qua UBND Tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh trong kỳ họp thứ 4 HĐND Tỉnh khóa VI vào đầu tháng 7 năm 2005. Giao sở Xây dựng nghiên cứu trình UBND Tỉnh ban hành các quy định về trách nhiệm toàn diện của chủ đầu tư đối với hiệu quả, chất lượng, tiến độ thực hiện dự án; trách nhiệm của người ra quyết định đầu tư; của ban quản lý dự án; của tổ chức, cá nhân tư vấn thiết kế kỹ thuật, tư vấn giám sát thi công, nhà thầu khi tham gia xây dựng trong tháng 4 năm 2005.

3. Các dự án đầu tư đã hoàn thành phải tổ chức kiểm toán trước khi quyết toán công trình. Giao sở Tài chính hướng dẫn các chủ đầu tư triển khai thực hiện trong tháng 4 năm 2005.

4. Các sở, ngành và các địa phương rà soát, đánh giá các văn bản quy phạm pháp luật về đầu tư xây dựng hiện hành, kịp thời kiến nghị Chính phủ sửa đổi, bổ sung, ban hành mới các quy định cụ thể đối với thanh tra, kiểm tra, giám sát đầu tư từ nguồn vốn nhà nước; các nguyên tắc, tiêu chí phân bổ vốn đầu tư theo mục tiêu; thực hiện công khai, minh bạch trong việc phân bổ vốn đầu tư nhà nước; công khai kết quả thanh tra, kiểm tra; xử lý kịp thời, nghiêm minh những đơn vị, cá nhân làm sai các quy định của pháp luật về đầu tư xây dựng cơ bản.

5. Tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 29/2003/CT-TTg ngày 23 tháng 12 năm 2003 của Thủ tướng Chính phủ về chấn chỉnh, quản lý đầu tư và xây dựng bằng nguồn vốn nhà nước; rà soát lại chủ trương đầu tư và hiệu quả đầu tư đối với một số dự án còn nhiều ý kiến khác nhau để xác định hướng xử lý phù hợp. Giao sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì cùng với các chủ đầu tư tập hợp danh mục cần rà soát

trình UBND Tỉnh xem xét quyết định và triển khai thực hiện trong tháng 4 năm 2005.

6. Năm 2005, các cấp có thẩm quyền quyết định đầu tư phải xem xét, chịu trách nhiệm đối với các công trình đang xây dựng và chuẩn bị khởi công để bảo đảm hiệu quả đầu tư, tránh đầu tư dàn trải; kiên quyết không quyết định đầu tư đối với các công trình chưa chắc chắn về nguồn vốn, không được tổ chức đấu thầu và khởi công mới các dự án chưa được bố trí vốn thực hiện đầu tư, các dự án đã được bố trí vốn khởi công mới chỉ được đấu thầu khi đã có phương án giải phóng mặt bằng xây dựng được duyệt và khởi công khi đã có mặt bằng xây dựng để bàn giao toàn bộ hoặc từng phần theo tiến độ xây dựng do chủ đầu tư xây dựng công trình và nhà thầu thi công xây dựng thỏa thuận.

Đối với các dự án đang chuẩn bị đầu tư, phải thẩm định lại các phương án đầu tư; xem xét lại các yêu cầu về quy hoạch, kỹ thuật, công nghệ, thị trường, môi trường và một số yêu cầu liên quan. Nếu việc đầu tư không mang lại hiệu quả thiết thực thì không quyết định đầu tư.

Đối với các dự án đang đầu tư, cần có sự rà soát, tính toán sửa đổi, bổ sung giải pháp kỹ thuật, thay đổi quy mô, công nghệ cho phù hợp nhằm bảo đảm tính hiệu quả của dự án, nếu xét thấy việc tiếp tục đầu tư không hiệu quả thì kiên quyết dừng đầu tư.

Trường hợp các dự án đầu tư xét thấy không hiệu quả nhưng vẫn tiếp tục được đầu tư dẫn đến không thu hồi được vốn, không trả được nợ vay thì người quyết định tiếp tục đầu tư phải chịu trách nhiệm theo quy định của pháp luật.

Trong tháng 4 năm 2005, các chủ đầu tư, gửi báo cáo kết quả rà soát các nội dung trên cho Sở Kế hoạch và Đầu tư để tổng hợp trình UBND Tỉnh báo cáo Chính phủ trong quý II năm 2005.

7. Về thanh tra, giám sát đầu tư xây dựng cơ bản:

Tiếp tục thực hiện Thông báo số 108-TB/TW ngày 14/5/2003 của Bộ Chính trị về việc kiểm tra đầu tư xây dựng cơ bản và quản lý sử dụng đất đai, kế hoạch số 05-KH/TW ngày 10/9/2003 của Ban chấp hành Trung ương Đảng về kiểm tra thực hiện kết luận của Bộ Chính trị về đầu tư xây dựng cơ bản và quản lý sử dụng đất đai. Thanh tra Tỉnh và thanh tra các sở, ngành tập trung thanh tra đầu tư xây dựng cơ bản, chống lãng phí, thất thoát, tiêu cực trong đầu tư xây dựng cơ bản, ngay từ khâu thiết kế.

Sở Kế hoạch và Đầu tư xây dựng chương trình trong tháng 4 năm 2005 và tổ chức thực hiện trong các tháng còn lại của năm 2005 việc kiểm tra, giám sát, thanh tra kế hoạch đầu tư một số dự án lớn thuộc các ngành giao thông, thủy lợi, xây dựng dân dụng, các chương trình mục tiêu quốc gia và chương trình, dự án của Tỉnh.

C. Tổ chức thực hiện:

Căn cứ vào chương trình công tác năm 2005 và chỉ thị này của UBND Tỉnh, các sở, ngành và UBND nhân dân các huyện, thị xã, thành phố trực thuộc tỉnh xây dựng kế hoạch hành động cụ thể của cơ quan, cấp mình, quy định rõ từng mục tiêu, nhiệm vụ, thời gian và phân công người chịu trách nhiệm từng phần việc; hàng tháng, hàng quý có kiểm điểm, đánh giá tình hình thực hiện. Trong quý I và II năm 2005, các sở, ngành và UBND các huyện, thị xã, thành phố thực hiện các nhiệm vụ đã được giao đảm bảo tiến độ thời gian theo yêu cầu tại chỉ thị này.

Chậm nhất đến ngày 28 tháng 10 năm 2005, các Sở, ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố trực thuộc có trách nhiệm báo cáo UBND Tỉnh tình hình thực hiện chỉ thị này thông qua Sở Kế hoạch và Đầu tư. Trên cơ sở báo cáo của các Sở, ngành, địa phương, Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp, đánh giá mức độ hoàn thành của từng cơ quan, đơn vị báo cáo UBND Tỉnh xem xét đề trình Thủ tướng Chính phủ và gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư trong tháng 11 năm 2005.

TM.UBND TỈNH BÀ RỊA-VŨNG TÀU *pe*  
CHỦ TỊCH

Nơi nhận:

- Thủ tướng Chính phủ (đề báo cáo):
  - Bộ KH và ĐT (đề báo cáo):
  - Bộ Tư pháp (Cục Kiểm tra VB) (đề k/tra):
  - TTr. Tỉnh ủy (đề báo cáo):
  - TTr. HĐND Tỉnh (đề báo cáo):
  - Các Sở, ban, ngành, đoàn thể:
  - UBND các huyện, TX, TP:
  - Lưu VT.TH.
- V1/23/32005.



*Trần Minh Sơn*